

ПУБЛИЧНЫЕ ЗАКУПКИ

Закупочные сцены

Заказчик торгов должен обнародовать в системе электронных публичных закупок ProZorro отчет о выполнении договора через авторизованные электронные площадки

Евгений МЕЛЬНИЧЕНКО • Специально для «Юридической практики»



← с. 7 Отчеты приближаются. Заказчик, время отчитываться. Все распорядители бюджетных средств, а также субъекты хозяйствования, которые в соответствии с Законом Украины «О публичных закупках» (Закон) являются заказчиками торгов, уже должны готовиться к публикации (в конце года или в начале следующего года) отчета о выполнении договора.

Отчет по форме

Так, в соответствии со сроками, установленными Законом Украины «О публичных закупках», заказчик самостоятельно и бесплатно в течение трех дней со дня окончания срока действия договора через авторизованные электронные площадки обнародует в системе электронных публичных закупок ProZorro определенную информацию о закупке, а именно — отчет о выполнении договора или информацию о его расторжении.

Помочь в правильности оформления такой отчетности заказчиком может приказ Министерства экономического развития и торговли Украины от 22 марта 2016 года № 490, которым утверждены формы документов в сфере публичных закупок, в том числе и форма отчета о выполнении договора о закупке. Эта форма имеет обязательные поля, которые заполняются заказчиком путем внесения в них имеющейся информации в электронной системе закупок и поля, которые заполняются электронной системой автоматически. После внесения всей необходимой информации система автоматически формирует отчет о выполнении договора.

Срок действия договора — время, в течение которого стороны могут осуществить свои права и исполнить свои обязанности по договору. Договор считается

выполненным при условии, что все стороны договора в надлежащей форме исполнили все обязательства. В частности, участник своевременно поставил товар, а заказчик произвел оплату, что зафиксировано и оформлено надлежащим образом, и есть документальное подтверждение исполнения обязательств по договору.

Изменения к договору

Но если по результатам процедуры закупки заключенный договор поставки товаров фактически был выполнен на сумму, меньшую обусловленной договором, то перед тем как отчитываться, необходимо уменьшить сумму договора о закупке в соответствии с фактическим выполнением и разместить сообщение о внесении изменений к договору в сроки, определенные параграфом 7 части 1 статьи 10 Закона Украины «О публичных закупках», а именно — в течение трех дней, отметив соответствующий пункт о внесении

если предварительно стороны не изменят его условия о сроке его действия. Согласно действующему законодательству заказчик имеет право вносить изменения в договор в пределах его действия даже после исполнения обязательств, но необходимо обратить внимание на техническую сторону работы электронной системы закупок: если заказчиком обнародован отчет о выполнении договора, то любые другие изменения обнародовать невозможно.

Также следует обратить внимание на следующее: если заказчик хочет продлить срок действия договора о закупке на срок, достаточный для проведения процедуры закупки в начале следующего года, в объеме, не превышающем 20 % от суммы, указанной в договоре, заключенном в предыдущем году, и если расходы на эти цели утверждены в установленном порядке, такие дополнительные соглашения заключаются до окончания срока действия договора, а отчет о выполнении договора размещается уже с учетом новых сроков, поскольку продлевается срок действия и исполнения обязательств по договору.

В случае, если стороны хотят расторгнуть договор, то такая информация в обязательном порядке размещается в виде дополнительного соглашения к договору в системе электронных публичных закупок ProZorro и публикуется отчет о фактической сумме исполнения обязательств.

Если же во время обнародования отчета о выполнении договора заказчик допустил ошибку, то откорректировать обнародованную информацию или внести в нее изменения, к сожалению, уже невозможно. Для отображения корректной информации рекомендуем оформить протокольное решение тендерного комитета или уполномоченного лица, ответственного за проведение процедуры, и описать, какие именно ошибки были допущены. Такое протокольное решение позволит обосновать свою позицию в случае проверки контролирующими органами.

Так, распространенной ошибкой среди заказчиков является публикация отчетов по договорам, заключенным по резуль-



Если стороны хотят расторгнуть договор, такая информация в обязательном порядке размещается в виде дополнительного соглашения к договору в системе электронных публичных закупок ProZorro

изменений в соответствии со статьей 36 Закона. После чего следует разместить отчет о выполнении договора в течение трех дней с даты его выполнения, не дожидаясь окончания срока действия договора.

Несмотря на то что стороны исполнили свои обязательства по договору о закупке, договор будет действовать до конца года,

МНЕНИЕ

Человеческий фактор



Григорий ПAVЛЕНКО, адвокат Pavlenko Legal Group

Следует констатировать, что переход публичных закупок на рельсы системы Prozorro позитивно сказался на их эффективности и прозрачности. Кроме того, заложенные в систему принципы, как правило, позволяют существенно экономить бюджетные деньги.

Однозначно также позитивным является то, что Закон Украины «О публичных закупках» предусматривает необходимость публикации отчетности как о заключении договоров с поставщиками, так и о результатах их выполнения.

Заложенный в законодательстве механизм публикации отчетов о выполнении тех или иных договоров сложно назвать неудобным или неправильным. Однако практика показывает, что львиная доля отчетов публикуется с нарушением установленных сроков, за что никто не несет реальной ответственности. Таким образом, как это часто бывает в публичных правоотношениях, правильные по своей сути законодательные алгоритмы очень часто сталкиваются с человеческим фактором, что идет не на пользу системе публичных закупок.

татам допороговых закупок или прямого договора без применения электронной системы закупок. Закон частично регулирует проведение допороговых закупок, а нормативным актом, регламентирующим порядок проведения допороговых закупок, является приказ государственного предприятия «Внешторгиздат Украины» № 35 от 13 апреля 2016 года, который в свою очередь не содержит такого обязательства для заказчиков.

Также следует подчеркнуть, что требование относительно размещения отчета о выполнении договора относится исключительно к договорам, заключенным по результатам процедур закупки, предусмотренных статьей 12 Закона Украины «О публичных закупках».

Однако необходимо помнить и о том, что в случае несвоевременной публикации отчета заказчик может быть привлечен к административной ответственности. Поэтому не затягивайте с подачей нужной информации — предоставляйте все вовремя и в соответствии с требованиями действующего законодательства!

МЕЛЬНИЧЕНКО Евгений — руководитель ЮФ ADS Legal Group, г. Киев

АНОНС

В образе «цифры»

По мнению Наталии Блаживской, диджитализация, безусловно, будет влиять на сроки рассмотрения дел

Развитие цифровых технологий сказывается сегодня почти на всех сферах жизни. Кроме электронной коммерции, мобильного банкинга и остальных сервисов, без которых почти невозможно представить повседневную жизнедеятельность рядового гражданина, к новым технологиям присоединяется и правительство. Судебная система не остается стороне и постепенно

вводит различные сервисы, направленные на оптимизацию и стандартизацию работы суда и облегчение общения со сторонами процесса. О том, как процесс диджитализации судебной ветви власти происходит в мире, какое влияние он уже оказывает на украинское судопроизводство в целом и административное судопроизводство в частности (с точки зрения налогов), рассказала Наталия Блаживская, президент Международной фискальной ассоциации в Украине (IFA Ukraine).

«Диджитализация уже становится и частью жизни судов. Скоро системы электронного документооборота, дистанционного рассмотрения дел, электронные подписи будут ежедневными аспектами судопроизводства — это необратимый процесс в условиях технологической революции», — уверена г-жа Блаживская.

По ее мнению, за несколько лет соотношение, например, документов, поданных в бумажной и цифровой форме, фундаментально изменится в пользу «цифры». «Думаю, что диджитализация, безусловно, повлияет на сроки рассмотрения дел, поскольку документооборот будет осуществляться гораздо быстрее. Как минимум динамика судебных процессов уже не столь сильно будет зависеть от «сроков почтового учета», различных аспектов «должного» вручения документов и вызовов. Кроме того, стороны смогут гораздо быстрее ознакомиться с материалами дела. Все это в совокупности будет способствовать более динамичному рассмотрению споров», — считает эксперт.

О различных аспектах диджитализации судебной ветви власти и влиянии цифровой экономики на административное судопроизводство читайте в газете «Судовий вісник» № 12 от 28 декабря 2018 года.



Подписаться на «Судовий вісник — Юридична практика» можно в издательстве ЧАО «Юридическая практика» по тел.: (044) 495-27-27, через ГП «Пресса» (индекс 95902), другие подписные агентства и на сайте: www.portmone.com (рубрика «Общество. Политика»).